**Aktionsplan**

**zur Verbesserung der Kontrollen zur Verhütung von Schwanzbeißen und zur Reduzierung des**

**Schwanzkupierens bei Schweinen**

|  |  |
| --- | --- |
| Mitgliedstaat: | Deutschland |
| Mitgliedstaat Kontakt (Email): | Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft (BMEL), Referat 321, Tierschutz  Dr. Katharina Kluge (321@bmel.bund.de) |
| Datum der Übersendung des Aktionsplans: | … 2018 |

Vorbemerkung:

In Ergänzung zu den in der folgenden Tabelle dargestellten Maßnahmen wurden in den letzten Jahren eine Vielzahl von Initiativen und Projekten in Deutschland durchgeführt, um das Schwanzbeißrisiko bei Schweinen zu reduzieren und die Anzahl unkupierter Schweine schrittweise zu erhöhen. Eine aktuelle Liste mit Projekten die in den letzten Jahren zum Thema Schwanzbeißen durchgeführt wurden, sind auf der Homepage des Friedrich-Loeffler-Instituts dargestellt (<https://www.fli.de/de/institute/institut-fuer-tierschutz-und-tierhaltung-itt/forschungsbereiche-arbeitsgruppen/ag-schweine/forschungsprojekte-zum-thema-schwanzbeissen/>). Eine enge Zusammenarbeit mit anderen EU Mitgliedstaaten (DK und NL) zum Thema „Tierschutz beim Schwein“ findet in einer Arbeitsgruppe statt, die sich u.a. zum Ziel gesetzt hat, die Anforderungen der RL 2008/120/EG sowie der Empfehlung der EU KOM 2016/336 soweit wie möglich zu harmonisieren. Für Deutschland sind die Bundesländer NI und NW in dieser Arbeitsgruppe vertreten. Zudem findet eine enge Abstimmung zu dieser Thematik in einer Tierschutz-Arbeitsgruppe auf Bundesebene statt, in der neben DE die Mitgliedstaaten BE, DK, NL, und SE vertreten sind.

Bezug zum durchgeführten Audit der DG(SANTE)-2018-6445:

Vom 12. bis 21. Februar 2018 wurde in DE ein Audit durch die DG SANTE zur Bewertung der Maßnahmen der Mitgliedstaaten zur Verhütung von Schwanzbeißen und zur Vermeidung des routinemäßigen Kupierens von Schwänzen bei Schweinen durchgeführt. Im Entwurf des Auditberichts wurden sieben Empfehlungen an DE ausgesprochen. Die von DE geplanten Maßnahmen mit einem entsprechenden Zeitplan (Maßnahmenplan) sind in dem vorliegenden Dokument mit dem Aktionsplan zusammengefasst, da sich die Inhalte der beiden Pläne im Wesentlichen überschneiden.

1. **Definierung von Einhaltungskriterien und deren Veröffentlichung**

Vorbemerkung:

Die Anforderungen der Richtlinien 2008/120/EG und 98/58/EG werden national im Tierschutzgesetz und der Tierschutz-Nutztierhaltungs-verordnung (TierSchNutztV) umgesetzt. In Ergänzung hierzu hat die AG Tierschutz (AGT) der Länderarbeitsgemeinschaft Verbraucherschutz (LAV) ein „Handbuch zur Tierschutzüberwachung von Nutztierhaltungen“ erarbeitet, welches konkrete Vollzugshinweise zur Einhaltung der rechtlichen Anforderungen u.a. für Schweine haltende Betriebe beinhaltet. Als eben diese "Vollzugshinweise" ist das Handbuch in den Bundesländern für die Vollzugsbehörden verbindlich (Bezug nehmend auf die Empfehlung Nr. 6 des Entwurf des Auditberichts der der DG SANTE -2018-6445). Rechtsgrundlage für behördliches Handeln sind nur die verbindlichen Rechtsvorschriften.

In der folgenden Tabelle zur Definierung der Einhaltungskriterien ist jeweils die aktuelle Umsetzung der Vorgaben der Richtlinien 2008/120/EG und 98/58/EG in nationales Recht sowie eine Prüfung des möglichen Anpassungsbedarfs dargestellt. Die im Entwurf des Auditberichts der DG SANTE-2018-6445 ausgesprochene Empfehlung (Nr. 2), eindeutige Einhaltungskriterien für Tierhalter und amtliche Kontrolleure für einen wirksamen Vollzug bereitzustellen, wurde bei der o.g. Prüfung explizit berücksichtigt.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Parameter Empfehlung (EU) 2016/336** | **Mindestvorgaben der Richtlinien 2008/120/EG und 98/58/EG** | **Einhaltungskriterien**  **(nationale Umsetzung und**  **Prüfung auf Anpassungsbedarf)** | **Fristen: 1: Aktualisierung von Standardverfahren/Leitlinien**  **2: Schweinesektor informiert / Veröffentlichung**  **3: Umsetzung der Maßnahmen**  **4. andere** |
| **Beschäftigung** | *Beschäftigung*  *„ … Schweine müssen ständigen Zugang zu ausreichenden Mengen an Materialien haben, die sie untersuchen und bewegen können, wie z.B. Stroh, Heu, Holz, Sägemehl, Pilzkompost, Torf oder eine Mischung dieser Materialien, durch die die Gesundheit der Tiere nicht gefährdet werden kann.“ (Richtlinie 2008/120/EG Anhang 1 Kapitel 1 Nummer 4)* | *Beschäftigung*  *nationale Umsetzung:*  *Wer Schweine hält, hat sicherzustellen, dass jedes Schwein jederzeit Zugang zu gesundheitlich unbedenklichem und in ausreichender Menge vorhandenem Beschäftigungs-material hat, das das Schwein untersuchen und bewegen kann und vom Schwein veränderbar ist und damit dem Erkundungsverhalten dient. (§ 26 Absatz 1 Nummer1 TierSchNutztV)*  *Als alleiniges Beschäftigungsmaterial werden im Handbuch z.B. reine Ketten oder solche, deren Glieder vollständig mit Kunststoff ummantelt sind, Salzlecksteine, Nippeltränken und Futterautomaten als unzureichend eingestuft. Zu häufig verwendeten Beschäftigungsmaterialien befindet sich im Handbuch eine gesonderte fachliche Bewertung.*  Prüfung auf Anpassungsbedarf:  Im Entwurf des Auditberichts der DG SANTE-2018-6445 wurde die Empfehlung (Nr. 1) ausgesprochen, bei der Umsetzung der RL 2008/120/EG (Anhang 1 Kapitel 1 Nummer 4) in nationales Recht in Bezug auf die Beispielliste für Beschäftigungsmaterial nachzubessern. Im Hinblick dessen prüft das BMEL, inwieweit die Notwendigkeit einer Änderung des §26 Absatz 1 Nummer 1 der TierSchNutztV um die Beispielliste für Beschäftigungsmaterial besteht.  Handbuch:  Im Nachgang zu einer etwaigen Änderung der TierSchNutztV wird das Handbuch insofern aktualisiert, dass dort Bewertungen zu Beschäftigungsmaterialien vorgenommen werden und weitere Vollzugshinweise z.B. zur Darreichung, Menge etc. ergänzt werden. | Beschäftigung  TierSchNutztV:  1:  Prüfung der Notwendigkeit einer Änderung erfolgt in der 2. Jahreshälfte 2018 (BMEL).  2 und 3:  In Abhängigkeit vom Ergebnis der oben genannten Prüfung.  Handbuch:  1:  Im Nachgang zu einer etwaigen Anpassung der TierSchNutztV wird die Handbuch-PG der AGT einen Vorschlag zur Konkretisierung des Handbuchs zur Beschlussfassung vorlegen. In Abhängigkeit vom Beschluss der AGT wird das Handbuch aktualisiert.  2 und 3:  Nach einer etwaigen Aktualisierung des Handbuchs ist geplant, die Änderungen den Wirtschaftsbeteiligten und den zuständigen Behörden zu kommunizieren. |
| **Struktur und Sauberkeit der Bucht** | *Struktur und Sauberkeit der Bucht*  *„Zugang zu einem physisch und temperaturmäßig angenehmen Liegebereich, der mit einem angemessenen Ableitungssystem ausgestattet und sauber ist und so viel Platz bietet, dass alle Tiere gleichzeitig liegen können“ (Richtlinie 2008/120/EG Anhang 1 Kapitel 1 Nummer 3)* | *Struktur und Sauberkeit der Bucht*  *nationale Umsetzung:*  *Haltungseinrichtungen müssen so beschaffen sein, dass die Schweine gleichzeitig ungehindert liegen, aufstehen, sich hinlegen und eine natürliche Körperhaltung einnehmen können; die Schweine nicht mehr als unvermeidbar mit Harn und Kot in Berührung kommen und ihnen ein trockener Liegebereich zur Verfügung steht; eine geeignete Vorrichtung vorhanden ist, die eine Verminderung der Wärmebelastung der Schweine bei hohen Stalllufttemperaturen ermöglicht.*  *Der Boden der Haltungseinrichtung muss im ganzen Aufenthaltsbereich der Schweine und in den Treibgängen rutschfest und trittsicher sein; der Größe und dem Gewicht der Tiere entsprechen; soweit er Löcher, Spalten oder sonstige Aussparungen aufweist, so beschaffen sein, dass von ihm keine Verletzungsgefahr ausgeht; soweit Spaltenboden verwendet wird, im Aufenthaltsbereich der Schweine Auftrittsbreiten, die mindestens den Spaltenweiten entsprechen und höchstens Spaltenweiten nach folgender Tabelle aufweisen:*  *Spaltenweite in Millimetern*  *Saugferkel 11, Absatzferkel 14,*  *Zuchtläufer und Mastschweine 18,*  *Jungsauen, Sauen und Eber 20;*  *soweit Betonspaltenboden verwendet wird, entgratete Kanten sowie bei Saug- und Absatzferkeln eine Auftrittsbreite von mindestens fünf Zentimetern und bei anderen Schweinen eine Auftrittsbreite von mindestens acht Zentimetern aufweisen, soweit es sich um einen Metallgitterboden aus geschweißtem oder gewobenem Drahtgeflecht handelt, aus ummanteltem Draht bestehen, wobei der einzelne Draht mit Mantel mindestens neun Millimeter Durchmesser haben muss; im Liegebereich so beschaffen sein, dass eine nachteilige Beeinflussung der Gesundheit der Schweine durch zu hohe oder zu geringe Wärmeableitung vermieden wird; im Liegebereich bei Gruppenhaltung, mit Ausnahme der Haltungseinrichtungen für Absatzferkel, so beschaffen sein, dass der Perforationsgrad höchstens 15 Prozent beträgt. (§ 22 Absatz 2 und 3 TierSchNutztV)*  *„Der Aufenthaltsbereich der Saugferkel muss so beschaffen sein, dass alle Saugferkel jeweils gleichzeitig ungehindert saugen oder sich ausruhen können. Der Liegebereich muss entweder wärmegedämmt und beheizbar oder mit geeigneter Einstreu bedeckt sein. Perforierter Boden im Liegebereich der Saugferkel muss abgedeckt sein.“ (§ 23 Absatz 3 und 4 TierSchNutztV)*  *Außerdem müssen Haltungseinrichtungen sauber gehalten und insb. müssen Ausscheidungen so oft wie nötig entfernt werden. Darüber hinaus müssen Gebäudeteile, Ausrüstungen usw. in angemessenen Abständen gereinigt und erforderlichenfalls desinfiziert werden (§ 4 Abs. 1. Nr. 10 TierSchNutztV).*  Prüfung auf Anpassungsbedarf:  Eine Anpassung der nationalen rechtlichen Anforderungen im TierSchG, in der TierSchNutztV bzw. im Handbuch erscheint derzeit nicht erforderlich.  Das Thema „Struktur und Sauberkeit der Bucht“ ist zudem in der unter „2. Sicherstellung der Durchführung einer Risikobewertung durch den Tierhalter“ dargestellten Risikoanalyse entsprechend den Anforderungen der Empfehlung der EU KOM 2016/336 berücksichtigt. | Struktur und Sauberkeit der Bucht  Derzeit kein Anpassungsbedarf. |
| **Stallklima** | *Stallklima*  *“Die Luftzirkulation, der Staubgehalt der Luft, die Temperatur, die relative Luftfeuchtigkeit und die Gaskonzentration müssen in einem Bereich gehalten werden, der für die Tiere unschädlich ist“ (Richtlinie 98/58/EG Anhang Nummer 10)* | *Stallklima*  *nationale Umsetzung:*  *Ställe müssen mit Vorrichtungen ausgestattet sein, die erforderlichenfalls ausreichend wärmegedämmt und so ausgestattet sein, dass Zirkulation, Staubgehalt, Temperatur, relative Feuchte und Gaskonzentration der Luft in einem Bereich gehalten werden, der für die Tiere unschädlich ist. (§ 3 Absatz 3 Nummer 2 TierSchNutztV)*  *Im Aufenthaltsbereich der Schweine sollen folgende Werte nicht dauerhaft überschritten werden (je Kubikmeter Luft):*  *Gas Kubikzentimeter*  *Ammoniak 20*  *Kohlendioxid 3.000*  *Schwefelwasserstoff 5*  (§ 26 Absatz 3 TierSchNutztV)  *Für die Haltung von Saugferkeln sind Temperaturuntergrenzen festgelegt. (§ 27 Absatz 2 TierSchNutztV)*  *Für die Haltung von Schweinen jeglicher Altersklassen ist zudem festgelegt, dass eine geeignete Vorrichtung vorhanden sein muss, die eine Verminderung der Wärmebelastung der Schweine bei hohen Stalllufttemperaturen ermöglicht. (§ 22 Absatz 2 Nummer 4 TierSchNutztV)*  *Das Handbuch enthält diesbezüglich eine Liste mit Beispielen für geeignete Vorrichtungen, um eine Verminderung der Wärmebelastung der Schweine bei hohen Stalllufttemperaturen zu ermöglichen.*  Prüfung auf Anpassungsbedarf:  TierSchNutztV:  Um zu verdeutlichen, dass o.g. Schadgaswerte nur zeitweise überschritten werden dürfen, z.B. beim Entmisten, Güllekeller leeren, spülen oder aufrühren oder bei extremen Wetterlagen und um somit die Möglichkeiten im Vollzug dieser Tierschutzvorschrift zu optimieren, prüft das BMEL, inwieweit eine Konkretisierung der TierSchNutztV dahingehend erforderlich ist.  Das BMEL prüft zudem, inwieweit eine Anpassung der TierSchNutztV in Bezug auf eine Konkretisierung zu geeigneten Vorrichtungen zur Verminderung der Wärmebelastung der Schweine bei hohen Stalltemperaturen erforderlich ist.  Handbuch:  Die PG des Handbuchs wird prüfen, inwieweit ein erweitertes Messprotokoll (vgl. KTBL, Wageningen Livestock Research etc.) zur Durchführung von Stallklimabewertungen und -messungen (insbesondere Bewertung und Messung von Schadgasen) zur Aufnahme ins Handbuch geeignet erscheint.  In Bezug auf geeignete Vorrichtungen zur Verminderung der Wärmebelastung der Schweine bei hohen Stalltemperaturen prüft die PG, ob eine Anpassung des Handbuchs erforderlich ist. | Stallklima  TierSchNutztV:  1:  Prüfung der Notwendigkeit von Änderungen erfolgt in der 2. Jahreshälfte 2018 (BMEL).  2 und 3:  In Abhängigkeit vom Ergebnis der oben genannten Prüfung.  Handbuch:  1:  Die PG des Handbuchs wird in der 2. Jahreshälfte 2018 prüfen, inwieweit ein erweitertes Messprotokoll (siehe linke Spalte) zur Aufnahme ins Handbuch geeignet erscheint und ob eine Anpassung des Handbuchs in Bezug auf geeignete Vorrichtungen zur Verminderung der Wärmebelastung der Schweine bei hohen Stalltemperaturen erforderlich ist.  2 und 3:  In Abhängigkeit vom Ergebnis der oben genannten Prüfung. |
| **Gesundheit und Fitness** | *Kenntnisse und Fähigkeiten der tierbetreuenden Personen*  *„Für die Tierpflege muss genügend Personal vorhanden sein, das über die erforderliche Eignung sowie die erforderlichen Kenntnisse und beruflichen Fähigkeiten verfügt“ (Richtlinie 98/58/EG Anhang Nummer 1)*  *Krankenbuchten*  *„ … sind die kranken oder verletzten Tiere gesondert in angemessenen Unterkünften unterzubringen und gegebenenfalls mit trockener und angenehmer Einstreu zu versehen“ (Richtlinie 98/58/EG Annex Nummer 4)*  *Ausgestaltung von Haltungseinrichtung für früh abgesetzte Ferkel (>21 und < 28 Tage)*  *„..spezielle Ställe (für Ferkel, die weniger als 28 Tagen alt sind) …; diese Ställe müssen von den Stallungen der Sauen getrennt sein …“ (Richtlinie 2008/120/EG Anhang 1 Kapitel 2 Buchstabe C Nummer 3)* | *Kenntnisse und Fähigkeiten der tierbetreuenden Personen*  *nationale Umsetzung:*  *Wer Nutztiere hält hat sicherzustellen, dass für die Fütterung und Pflege der Tiere ausreichend viele Personen mit den hierfür erforderlichen Kenntnissen und Fähigkeiten vorhanden sind. (§ 4 Abs. 1 Nr. 1 TierSchNutztV)*  *Wer Schweine hält, hat sicherzustellen, dass Personen, die für die Fütterung und Pflege verantwortlich sind, Kenntnisse über die Bedürfnisse von Schweinen im Hinblick auf Ernährung, Pflege, Gesundheit und Haltung, Grundkenntnisse der Biologie und des Verhaltens von Schweinen, Kenntnisse über tierschutzrechtliche Vorschriften haben.(§ 26 Abs. 1 Nr. 3 TierSchNutztV)*  Prüfung auf Anpassungsbedarf:  Das BMEL prüft, inwieweit eine Anpassung der Tier-SchNutztV in Bezug auf eine Konkretisierung der Mindestanforderungen zu den Kenntnissen und Fähigkeiten der tierbetreuenden Personen erforderlich ist.  Das Thema „Gesundheit und Fitness“ ist zudem in der unter „2. Sicherstellung der Durchführung einer Risikobewertung durch den Tierhalter“ dargestellten Risikoanalyse entsprechend den Anforderungen der Empfehlung der EU KOM 2016/336 berücksichtigt.  *Krankenbuchten*  nationale Umsetzung:  *Wer Nutztiere hält, hat sicherzustellen, dass soweit erforderlich, unverzüglich Maßnahmen für die Behandlung, Absonderung in geeignete Haltungseinrichtungen mit trockener und weicher Einstreu oder Unterlage oder die Tötung kranker oder verletzter Tiere ergriffen werden sowie ein Tierarzt hinzugezogen wird. (§ 4 Abs. 1 Nr. 3 TierSchNutztV).*  Prüfung auf Anpassungsbedarf:  Handbuch:  Im Hinblick auf die Ergebnisse und Empfehlungen im Entwurf des Berichtes über das Audit der DG SANTE -2018-6445 wird die PG des Handbuchs einen Vorschlag zur Konkretisierung der Einhaltungskriterien zur Ausgestaltung von Krankenbuchten im „Handbuch Tierschutzüberwachung in Nutztierhaltungen“ in Anlehnung an die dänischen Regelungen erarbeiten.  *Ausgestaltung von Haltungseinrichtung für früh abgesetzte Ferkel (>21 und < 28 Tage)*  *nationale Umsetzung:*  *Saugferkel dürfen erst im Alter von über vier Wochen abgesetzt werden. Abweichend von Satz 1 darf ein Saugferkel früher abgesetzt werden, wenn dies zum Schutz des Muttertieres oder des Saugferkels vor Schmerzen, Leiden oder Schäden erforderlich ist. Abweichend von Satz 1 darf ferner ein Saugferkel im Alter von über drei Wochen abgesetzt werden, wenn sichergestellt ist, dass es unverzüglich in gereinigte und desinfizierte Ställe oder vollständig abgetrennte Stallabteile verbracht wird, in denen keine Sauen gehalten werden (§ 27 Abs. 2 TierSchNutztV).*  Prüfung auf Anpassungsbedarf:  Die Anforderungen die in § 27 Absatz TierSchNutztV geregelt sind, entsprechen den Mindestanforderungen der RL 2008/120/EG. Eine Anpassung der nationalen rechtlichen Anforderungen im TierSchG, in der TierSchNutztV bzw. im Handbuch erscheint derzeit nicht erforderlich. | Kenntnisse und Fähigkeiten der tierbetreuenden Personen  TierSchNutztV:  1:  Prüfung der Notwendigkeit einer Änderung erfolgt in der 2. Jahreshälfte 2018 (BMEL).  2 und 3:  In Abhängigkeit vom Ergebnis der oben genannten Prüfung.  Krankenbuchten  Handbuch:  1:  Die PG des Handbuchs wird gebeten, der AGT bis zu ihrer nächsten Sitzung (Ende 2. Jahreshälfte 2018) einen Vorschlag zur Konkretisierung des Handbuchs zur Beschlussfassung vorzulegen. In Abhängigkeit vom Beschluss der AGT wird das Handbuch aktualisiert.  2 und 3:  Nach der Aktualisierung des Handbuchs ist geplant, die Änderungen den Wirtschaftsbeteiligten und den zuständigen Behörden zu kommunizieren.  Ausgestaltung von Haltungseinrichtung für früh abgesetzte Ferkel (>21 und < 28 Tage)  Derzeit kein Anpassungsbedarf. |
| **Wettbewerb um Ressourcen** | *Uneingeschränkt nutzbare Bodenfläche*  *“uneingeschränkt benutzbare Bodenfläche” (Richtlinie 2008/120/EG, Artikel 3 Nummer 1a)*  *Lebendgewicht:*  *bis 10 kg 0,15 m²*  *> 10 bis 20 kg 0,20 m²*  *> 20 bis 30 kg 0,30 m²*  *> 30 bis 50 kg 0,40 m²*  *> 50 bis 85 kg 0,55 m²*  *> 85 bis 110 kg 0,65 m²*  *über 110 kg 1,00 m²*  *Buchtenstrukturierung zur Vermeidung von Rangkämpfen*  *"Maßnahmen um Kämpfe zu vermeiden" und „ausreichend Möglichkeiten sich vor den anderen Schweinen in einen sicheren Bereich zurückzuziehen“ (Richtlinie 2008/120/EG Anhang 1 Kapitel 2 D Nummer 1, 2)*  *Tier-Fressplatz-Verhältnis*  *“Die Fütterungs- und Tränkanlagen müssen so konstruiert, gebaut und angebracht werden, dass (…) etwaige nachteilige Auswirkungen aufgrund von Rivalitäten zwischen den Tieren auf ein Mindestmaß begrenzt werden” (Richtlinie 98/58/EG Anhang Nummer 17)*  *„Alle Schweine müssen mindestens einmal pro Tag gefüttert werden. Werden Schweine in Gruppen und nicht ad libitum oder mittels eines automatischen Systems einzeln gefüttert, so müssen alle Schweine einer Gruppe gleichzeitig Zugang zum Futter haben.“ (Richtlinie 2008/120/EG Anhang 1 Kapitel 1 Nummer 6)*  *Zugang zu Wasser*  *„ständig Zugang zu ausreichend Frischwasser“ (Richtlinie 2008/120/EG Anhang 1 Kapitel 1 Nummer 7)* | *Uneingeschränkt nutzbare Bodenfläche*  *nationale Umsetzung:*  *Absatzferkel: (§ 28 Abs. 2 TierSchNutztV)*  *Über 5 bis 10 kg 0,15 m²*  *Über 10 bis 20 kg 0,2 m²*  *Über 20 kg 0,35 m²*  *Mastschweine/Zuchtläufer: (§ 28 Abs. 2 TierSchNutztV)*  *Über 30 bis 50 kg 0,5 m²*  *Über 50 bis 110 kg 0,75 m²*  *Über 110 kg 1 m²*  *Weitere Konkretisierungen und Vollzugshinweise z.B. zur Berechnung der uneingeschränkt nutzbaren Bodenfläche sowie zur Anrechenbarkeit von erhöhten Ebenen sind im Handbuch enthalten.*  Prüfung auf Anpassungsbedarf:  Für Schweine mit einem Durchschnittsgewicht zwischen 20 und 110 kg gehen die nationalen Anforderungen von § 28 Absatz 2 und §29 Absatz 2 TierSchNutztV über die Anforderungen der Richtlinie hinaus.  Eine Anpassung der nationalen rechtlichen Anforderungen im TierSchG, in der TierSchNutztV bzw. im Handbuch erscheint derzeit nicht erforderlich.  Das Thema „Wettbewerb um Ressourcen“ ist zudem in der unter „2. Sicherstellung der Durchführung einer Risikobewertung durch den Tierhalter“ dargestellten Risikoanalyse entsprechend den Anforderungen der Empfehlung der EU KOM 2016/336 berücksichtigt.  *Buchtenstrukturierung zur Vermeidung von Rangkämpfen*  Prüfung auf Anpassungsbedarf:  Das BMEL prüft, inwieweit eine Anpassung der TierSchNutztV in Bezug auf die Mindestanforderungen der RL 2008/120/EG zur Buchtenstrukturierung zur Vermeidung von Rangkämpfen erforderlich ist.  Das Thema „Wettbewerb um Ressourcen“ ist zudem in der unter „2. Sicherstellung der Durchführung einer Risikobewertung durch den Tierhalter“ dargestellten Risikoanalyse entsprechend den Anforderungen der Empfehlung der EU KOM 2016/336 berücksichtigt.  *Tier-Fressplatz-Verhältnis*  *Nationale Umsetzung:*  *Bei einer rationierten Fütterung muss der Fressplatz so beschaffen sein, dass alle Schweine gleichzeitig fressen können. Bei einer tagesrationierten Fütterung muss für jeweils höchstens zwei Tiere eine Fressstelle vorhanden sein. Bei einer Fütterung zur freien Aufnahme muss für jeweils höchstens vier Tiere eine Fressstelle vorhanden sein (ausgenommen: Abruffütterung und Breifutterautomaten).*  *Im Handbuch sind weitere Konkretisierungen und Vollzugshinweise zur Art der Fütterung wie auch zu den Fressplatzbreiten enthalten.* (*§ 28 Absatz 2 Nummer 3 und § 29 Absatz 3 TierSchNutztV)*  Prüfung auf Anpassungsbedarf:  Die RL 2008/120/EG gibt zudem als Mindestanforderungen vor, dass eine Fütterung ad libitum zu erfolgen hat oder bei einer rationierten Fütterung alle Schweine gleichzeitig fressen können. Die TierSchNutztV beschreibt eine „tagesrationierte Fütterung“ (mit einer Fressstelle für höchsten zwei Tiere), die in der RL 2008/120/EG nicht als gesonderte Art der Fütterung definiert ist. Im Entwurf des Auditberichts der DG SANTE-2018-6445 wurde die Empfehlung (Nr. 1) ausgesprochen, bei der Umsetzung der RL 2008/120/EG (Anhang 1 Kapitel 1 Nummer 6) in nationales Recht in Bezug auf die Bestimmungen zur Fütterung nachzubessern. Im Hinblick dessen prüft das BMEL, inwieweit eine Änderung der TierSchNutztV zum Tier-Fressplatz-Verhältnis erforderlich ist.  Im Nachgang einer etwaigen Rechtsänderung wäre eine Anpassung des Handbuchs erforderlich.  *Zugang zu Wasser*  *Nationale Umsetzung:*  *Wer Schweine hält, hat sicherzustellen, dass jedes Schwein jederzeit Zugang zu Wasser in ausreichender Menge und Qualität hat; bei einer Haltung in Gruppen sind räumlich getrennt von der Futterstelle zusätzliche Tränken in ausreichender Anzahl vorzuhalten. (§ 26 Absatz 1 Nummer 2 TierSchNutztV)*  *Bei Verwendung von Selbsttränken muss für jeweils höchstens zwölf Absatzferkel und Mastschweine eine Tränkstelle vorhanden sein. (§ 26 Absatz 1 Nummer 2, § 28 Absatz 2 Nummer 5 und § 29 Absatz 3 TierSchNutztV)*  *Ergänzende Konkretisierungen und Vollzugshinweise sind im Handbuch enthalten.*  Prüfung auf Anpassungsbedarf:  Die Anforderungen der RL 2008/120/EG sind insbesondere in Bezug auf das erforderliche Tier-Tränken-Verhältnis sowie die räumliche Anbringung weitergehend konkretisiert. Eine Anpassung der nationalen rechtlichen Anforderungen im TierSchG, in der TierSchNutztV bzw. im Handbuch erscheint derzeit nicht erforderlich.  Das Thema „Wettbewerb um Ressourcen“ ist zudem in der unter „2. Sicherstellung der Durchführung einer Risikobewertung durch den Tierhalter“ dargestellten Risikoanalyse entsprechend den Anforderungen der Empfehlung der EU KOM 2016/336 berücksichtigt. | Uneingeschränkt nutzbare Bodenfläche  Derzeit kein Anpassungsbedarf.  Buchtenstrukturierung zur Vermeidung von Rangkämpfen  TierSchNutztV:  1:  Prüfung der Notwendigkeit einer Änderung erfolgt in der 2. Jahreshälfte 2018 (BMEL).  2 und 3:  In Abhängigkeit vom Ergebnis der oben genannten Prüfung.  Tier-Fressplatz-Verhältnis  TierSchNutztV:  1:  Prüfung der Notwendigkeit einer Änderung erfolgt in der 2. Jahreshälfte 2018 (BMEL).  2 und 3:  In Abhängigkeit vom Ergebnis der oben genannten Prüfung.  Handbuch:  1, 2 und 3:  Im Nachgang einer etwaigen Rechtsänderung wäre eine Anpassung des Handbuchs erforderlich.  Zugang zu Wasser  Derzeit kein Anpassungsbedarf. |
| **Ernährung** | *Ernährung*  *“die Tiere müssen eine gesunde, altersgemäße und artgerechte Nahrung erhalten, die ihnen in so ausreichender Menge zur Verfügung zu stellen ist, dass sie gesund bleiben und ihren Nährstoffbedarf decken können.“ (Richtlinie 98/58/EG Anhang Nummer 14)* | *Ernährung*  *nationale Umsetzung:*  *Wer Nutztiere hält, hat sicherzustellen, dass alle Tiere täglich entsprechend ihrem Bedarf mit Futter und Wasser in ausreichender Menge und Qualität versorgt sind. (§ 4 Absatz 1 Nummer4 TierSchNutztV)*  Prüfung auf Anpassungsbedarf:  Eine Anpassung der nationalen rechtlichen Anforderungen im TierSchG, in der TierSchNutztV bzw. im Handbuch erscheint derzeit nicht erforderlich.  Das Thema „Ernährung“ ist zudem in der unter „2. Sicherstellung der Durchführung einer Risikobewertung durch den Tierhalter“ dargestellten Risikoanalyse entsprechend den Anforderungen der Empfehlung der EU KOM 2016/336 berücksichtigt. | Ernährung  Derzeit kein Anpassungsbedarf. |
|  | (Richtlinie 2008/120/EG Anhang 1 Kapitel 1 Nummer 8)  “Ein Kupieren der Schwänze oder eine Verkleinerung der Eckzähne dürfen nicht routinemäßig und nur dann durchgeführt werden, wenn nachgewiesen werden kann, dass Verletzungen am Gesäuge der Sauen oder an den Ohren anderer Schweine entstanden sind. Bevor solche Eingriffe vorgenommen werden, sind andere Maßnahmen zu treffen, um Schwanzbeißen und andere Verhaltensstörungen zu vermeiden, wobei die Unterbringung und Bestandsdichte zu berücksichtigen sind. Aus diesem Grund müssen ungeeignete Unterbringungsbedingungen oder Haltungsformen geändert werden. “ | Einsatz von EU-Fördermitteln  Prüfung auf Anpassungsbedarf:  Im Entwurf des Auditberichts der DG SANTE-2018-6445 wurde als Empfehlung (Nr. 7) ausgesprochen, dass gewährleistet werden soll, dass EU-Fördermittel gemäß Artikel 17 der Verordnung (EU) Nr. 1305/2013 für die Finanzierung neuer Schweineställe und den Umbau bestehender Ställe nur für Betriebe eingesetzt werden, die über die relevanten obligatorischen Tierschutzstandards hinausgehenden und für den Tierschutz betreffende Verpflichtungen geeignet sind sowie auch, dass alle geförderten Betriebe generell mindestens die einschlägigen obligatorischen Auflagen (der Richtlinien 2008/120/EG und 98/58/EG) erfüllen, einschließlich der Vermeidung des routinemäßigen Kupierens, z. B. Güllesysteme die die Verwendung von optimalen Beschäftigungsmaterialien ermöglichen, verschiedene Temperaturbereiche, geeignete Böden, Fütterung, Besatzdichte usw. Hier sollten die Empfehlungen des Beratungsgremiums des Bundes aus dem Jahr 2015 berücksichtigt werden.  BMEL und Länder werden die Förderkriterien insbesondere im Rahmen der Investitionsförderung (Agrarinvestitionsförderprogramm - AFP) im Rahmen der Arbeitsgruppe der Bund-Länder-Referenten kritisch prüfen und wo notwendig überarbeiten. | Einsatz von EU-Fördermitteln  1:  Prüfung der Notwendigkeit einer Änderung erfolgt in der 2. Jahreshälfte 2018 – 1. Jahreshälfte 2019 (BMEL und Länder)  2 und 3:  In Abhängigkeit vom Ergebnis der oben genannten Prüfung. |
|  | Weitere Vorgaben der Richtlinien 2008/120/EG und 98/58/EG |  |  |

1. **Sicherstellung der Durchführung einer Risikobewertung durch den Tierhalter**

Vorbemerkung:

Das vollständige oder teilweise Amputieren von Körperteilen ist verboten. Das Verbot gilt nicht wenn der Eingriff im Einzelfall für die vorgesehene Nutzung des Tieres zu dessen Schutz oder zum Schutz anderer Tiere unerlässlich ist (TierSchG § 6 Absatz 1 Nummer 3 i. V. m. § 5 Absatz 3 Nummer 3). Dies ist der zuständigen Behörde auf Verlangen glaubhaft darzulegen (TierSchG § 6 Absatz 5). Die Empfehlung der EU KOM 2016/336 (mit Begleitunterlage) dient der Konkretisierung der o.g. unbestimmten Rechtsbegriffe indem u.a. beschrieben wird, was zu tun ist um das Risiko für Schwanzbeißen zu reduzieren und schaffen somit für die zuständigen Behörden die nötigen Voraussetzungen, alle schweinehaltenden Betrieben (sowohl Ferkelerzeuger als auch Mäster) aufzufordern, die Unerlässlichkeit des Eingriffs für die vorgesehene Nutzung des Tieres glaubhaft darzulegen.

Zum Nachweis der Unerlässlichkeit bzw. der Erfüllung der rechtlichen Vorgaben müssen die in der Empfehlung der KOM 2016/336 aufgeführten Anforderungen in den Betrieben umgesetzt und dokumentiert werden:

- eine durchgeführten Risikoanalyse und

- die Umsetzung geeigneter Optimierungsmaßnahmen sowie

- entstandene Schwanzverletzungen.

Diese Umsetzung und Dokumentation kann dem Tierhalter zusätzlich als Nachweis zur Erfüllung der Anforderungen nach § 11 Absatz 8 TierSchG (betriebliche Eigenkontrollen; Erhebung von Tierschutzindikatoren) gegenüber der zuständigen Behörde dienen.

Der Agrarministerkonferenz wurde im April ein Ablaufplan zum Nachweis der Unerlässlichkeit des Eingriffs bzw. der Haltung kupierter Schweine vorgestellt. Aktueller Stand:



Dieser Ablaufplan sieht für Schweine haltende Betriebe zwei Optionen vor:

Option 1 bezieht sich auf Betriebe, die vorerst weiterhin kupieren bzw. kupierte Tiere einstallen. Von diesen Betrieben ist der Nachweis der Unerlässlichkeit des Eingriffs bzw. der Haltung kupierter Tiere über die o.g. Nachweise zu erbringen. Die Verantwortung für die erforderlichen Nachweise liegt beim Tierhalter.

Option 2 bezieht sich auf Betriebe die mit einer kleinen Gruppe unkupierter Tiere beginnen und Erfahrungen sammeln möchten. Diese Vorgehensweise, kleine Tiergruppen unkupiert zu halten, erscheint als geeigneter Weg schrittweise in den Kupierverzicht einzusteigen.

Eine zeitlich befristete Tierhalter-Erklärung zum Nachweis der Unerlässlichkeit soll zur Vorlage bei der zuständigen Behörde und falls erforderlich zur Vorlage bei Fremdbetrieben sowie ggf. als Grundlage für den internationalen Handel von Ferkeln dienen können. Unabhängig davon ist die zuständige Behörde bei einer amtlichen Kontrolle gehalten, alle zugrunde gelegten Informationen zum Nachweis der Unerlässlichkeit auf Plausibilität und Umsetzung zu überprüfen (z.B. ob die umgesetzten Optimierungsmaßnahmen auf den Ergebnissen der betrieblichen Risikoanalyse beruhen). Tritt in einem Betrieb in einem Zeitraum von 2 Jahren immer wieder Schwanzbeißen auf, sieht der Ablaufplan vor, dass der Tierhalter (möglichst mit Tierarzt / Berater) einen schriftlichen Plan, der weitergehende Maßnahmen zur Risikominimierung enthält, erstellt und der zuständigen Behörde zur Prüfung vorlegt.

Für Tierhalter wurden durch eine Expertengruppe Dokumentationsmöglichkeiten von Schwanz-/Ohrverletzungen, einer Risikoanalyse inkl. der Dokumentation von Optimierungsmaßnahmen und eine Tierhalter-Erklärung erarbeitet:

** **

Sollte sich an diesen Dokumentationsmöglichkeiten Nachbesserungsbedarf abzeichnen, werden entsprechende Anpassungen durch die Expertengruppe vorgenommen.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Welche Maßnahmen plant DE im Jahr 2018, um sicherzustellen, dass Schweinehalter die Schwänze kupieren oder Schweine mit kupierten Schwänzen halten:**  **Aufzeichnungen führen / Verletzungen von Schwänzen / Ohren nachweisen** | **Vorgeschlagene Maßnahmen:**  Es wurde eine Dokumentationsmöglichkeit für den Tierhalter für die Durchführung einer Risikoanalyse erarbeitet, die die folgenden Einflussbereiche umfasst: Beschäftigung, Stallklima, Gesundheit und Fitness, Wettbewerb um Ressourcen, Ernährung und Struktur und Sauberkeit der Bucht (siehe Kapitel 2 der beigefügten Datei). Die Erhebung und Dokumentation von tierbezogenen Indikatoren, die auch Schwanz- und Ohrenverletzungen umfassen, ist Teil dieser Risikoanalyse (siehe Kapitel 1). Diese Dokumentationsmöglichkeiten dienen zur Einhaltung der Anforderungen der Empfehlung der EU KOM 2016/336 (Bezug nehmend auf die Empfehlung Nr. 3 des Entwurf des Auditberichts der der DG SANTE -2018-6445).  Im Entwurf des Auditberichts der DG SANTE-2018-6445 wurde zudem die Empfehlung (Nr. 4) ausgesprochen, die Erhebung von Schlachtbefunden zur Bewertung von Schwanzbeißen weiterzuentwickeln. Die Agrarministerinnen, -minister und –senatoren der Länder haben dazu die LAV gebeten, das System der Befunderhebung und –übermittlung in Schlachtbetrieben so weiterzuentwickeln, dass es auch für die Erhebung von Verletzungen im Sinne dieses Aktionsplans genutzt werden kann. | **Fristen:**  **1: Aktualisierung der Standardverfahrensanweisung / Leitlinien**  **2: Information der Schweinehalter / Informationen öffentlich zugänglich machen**  **3: Durchsetzungsmaßnahmen umsetzen**  **4: Anderes**  Zeitplan zur Umsetzung des Aktionsplans  1:  Für Tierhalter wurden Dokumentationsmöglichkeiten von Schwanz-/Ohrverletzungen, einer Risikoanalyse inkl. der Dokumentation von Op-timierungsmaßnahmen und eine Tierhalter-Erklärung erarbeitet. Sollte sich im Rahmen einer Evaluierung Nachbesserungsbedarf an den genannten Dokumenten abzeichnen, werden entsprechende Anpassungen vorgenommen.  2 und 3:  Das Ziel des Aktionsplans ist der schrittweise Einstieg in den Kupierverzicht. Hierzu soll das Risiko für das Auftreten von Schwanzbeißen reduziert und die Anzahl unkupierter Schweine schrittweise erhöht werden.  Die Länder werden den Aktionsplan in eigener Zuständigkeit verbindlich umsetzen. Ab dem 1.7.2019 wird die Tierhalter-Erklärung (mit den dafür ggf. zusätzlich erforderlichen Dokumentationen) zum Nachweis der Unerlässlichkeit des Kupierens für alle Schweine haltenden Betriebe verbindlich. Die erarbeiteten Dokumentationsmöglichkeiten können zur Darlegung verwendet werden.  Ab sofort wird mit einer Information in Bezug auf die Inhalte des Aktionsplans begonnen. Insbesondere die berufsständischen Interessensvertretungen der Landwirtschaft und Tierärzteschaft werden um eine weitere Intensivierung des Angebots einschlägiger Fortbildungen im Hinblick auf die Umsetzung des Aktionsplans gebeten.  4:  Eine Arbeitsgruppe mit Vertretern der Mitgliedstaaten Belgien, Dänemark, der Niederlande und Schweden tauscht sich regelmäßig zum aktuellen Stand der Umsetzung der Anforderungen der Empfehlung der EU KOM 2016/336 aus, mit dem Ziel, eine größtmögliche Harmonisierung der Umsetzungsschritte zur Einhaltung der Anforderungen der Empfehlung der EU KOM 2016/336 zu erzielen. Insbesondere in Bezug auf eine Abstimmung der weiteren Umsetzungsschritte der nationalen Aktionspläne wird eine gemeinsame Erklärung der zuständigen Minister/innen angestrebt. |
| **Welche Maßnahmen plant DE im Jahr 2018, um sicherzustellen, dass Schweinehalter, die Schwänze kupieren oder Schweine mit kupierten Schwänzen halten:**  **Risikofaktoren bewerten, die zum Schwanz- / Ohrbeißen führen** | **Vorgeschlagene Maßnahmen:**  Die oben dargestellte Dokumentationsmöglichkeit für den Tierhalter für die Durchführung einer Risikoanalyse umfasst in Kapitel 2 die Einflussbereiche: Beschäftigung, Stallklima, Gesundheit und Fitness, Wettbewerb um Ressourcen, Ernährung und Struktur und Sauberkeit der Bucht. Jeder Einflussbereich ist in Bezug auf tierbezogene und nicht-tierbezogene Indikatoren zu bewerten. | **Fristen:**  **1: Aktualisierung der Standardverfahrensanweisung / Leitlinien**  **2: Information der Schweinehalter / Informationen öffentlich zugänglich machen**  **3: Durchsetzungsmaßnahmen umsetzen**  **4: Anderes**  Siehe Zeitplan zur Umsetzung des Aktionsplans |
| **Welche Maßnahmen plant DE im Jahr 2018, um sicherzustellen, dass Schweinehalter, die Schwänze kupieren oder Schweine mit kupierten Schwänzen halten:**  **Maßnahmen ergreifen um unangemessene Unterbringungsbedingungen oder Haltungsformen zu ändern** | **Vorgeschlagene Maßnahmen:**  Aufgrund der Ergebnisse der durchgeführten Risikoanalyse wird für den Tierhalter ersichtlich, in welchem Bereich betriebsindividuelle Optimierungsmaßnahmen umzusetzen sind. In Kapitel 4 enthält die Risikoanalyse zu den einzelnen Themenbereichen eine Liste mit möglichen Optimierungsmaßnahmen, die als erste Anhaltspunkte zur Optimierung im Betrieb dienen können und die je nach betrieblichen Gegebenheiten unterschiedlich anwendbar sind. Die betriebsindividuellen Optimierungsmaßnahmen sind in Kapitel 2 in den jeweiligen Einflussbereichen schriftlich zu dokumentieren.  Die zuständige Behörde ist bei einer amtlichen Tierschutzkontrolle gehalten, alle zugrunde gelegten Informationen zum Nachweis der Unerlässlichkeit auf Plausibilität und Umsetzung zu überprüfen.  Tritt in einem Betrieb in einem Zeitraum von 2 Jahren immer wieder Schwanzbeißen auf, sieht der Ablaufplan vor, dass der Tierhalter (möglichst mit Tierarzt / Berater) einen schriftlichen Plan, der weitergehende Maßnahmen zur Risikominimierung enthält, erstellt und der zuständigen Behörde zur Prüfung vorlegt. | **Fristen:**  **1: Aktualisierung der Standardverfahrensanweisung / Leitlinien**  **2: Information der Schweinehalter / Informationen öffentlich zugänglich machen**  **3: Durchsetzungsmaßnahmen umsetzen**  **4: Anderes**  Siehe Zeitplan zur Umsetzung des Aktionsplans |

1. **Bewertung von Anzeichen von Schwanz- / Ohrbeißen und Änderungen der Unterbringungsbedingungen und Haltungsformen, einschließlich der Besatzdichte**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Welche Maßnahmen plant DE im Jahr 2018, um sicherzustellen, dass bei Schweinehaltern, die Schwänze kupieren oder Schweine mit kupierten Schwänzen halten:**  **Die zuständigen Behörden im Rahmen von amtlichen Kontrollen Entscheidungen darüber treffen können, welche Hinweise auf Schwanz- und Ohrenverletzungen ausreichend sind, um das Schwanzkupieren zu rechtfertigen und wie oft dies durch den Tierhalter dokumentiert werden sollte.** | **Vorgeschlagene Maßnahmen:**  Die beigefügte zeitlich befristete Tierhalter-Erklärung zum Nachweis der Unerlässlichkeit soll zur Vorlage bei der zuständigen Behörde und falls erforderlich zur Vorlage bei Fremdbetrieben sowie ggf. als Grundlage für den internationalen Handel von Ferkeln dienen können.  Aus fachlichen Gründen wird sich derzeit dafür ausgesprochen, dass der Nachweis der Unerlässlichkeit des Eingriffs in Bezug auf aufgetretene Verletzungen vorliegt, wenn > 2 % der Tiere in den letzten 12 Monaten Verletzungen aufwiesen.  Unabhängig von der Vorlage der o.g. Tierhalter-Erklärung ist die zuständige Behörde bei einer amtlichen Kontrolle gehalten, alle zugrunde gelegten Informationen zum Nachweis der Unerlässlichkeit auf Plausibilität und Umsetzung zu überprüfen.  Hierzu wurde wie oben erwähnt eine Dokumentationsmöglichkeit für den Tierhalter für die Durchführung einer Risikoanalyse erarbeitet. Die Erhebung und Dokumentation von tierbezogenen Indikatoren, die auch Schwanz- und Ohrenverletzungen umfassen, ist Teil dieser Risikoanalyse (siehe Kapitel 1). Zudem wird auch definiert, welche Verletzungen als solche zu erheben sind und in welchen regelmäßigen Abständen die Dokumentation erfolgen sollte(Bezug nehmend auf die Empfehlung Nr. 3 des Entwurf des Auditberichts der der DG SANTE -2018-6445). | **Fristen:**  **1: Aktualisierung der Standardverfahrensanweisung / Leitlinien**  **2: Information der Schweinehalter / Informationen öffentlich zugänglich machen**  **3: Durchsetzungsmaßnahmen umsetzen**  **4: Anderes**  Siehe Zeitplan zur Umsetzung des Aktionsplans |
| **Welche Maßnahmen plant DE im Jahr 2018, um sicherzustellen, dass bei Schweinehaltern, die Schwänze kupieren oder Schweine mit kupierten Schwänzen halten:**  **Die zuständigen Behörden im Rahmen von amtlichen Kontrollen Entscheidungen darüber treffen können, welche Maßnahmen zur Verbesserung der Haltung ausreichend sind und in welcher Häufigkeit sie durch den Tierhalter ergriffen werden sollten, um ungeeignete Unterbringungsbedingungen oder Haltungsformen zu ändern, um das Schwanzkupieren zu rechtfertigen.** | **Vorgeschlagene Maßnahmen:**  Die zeitlich befristete Tierhalter-Erklärung zum Nachweis der Unerlässlichkeit soll zur Vorlage bei der zuständigen Behörde und falls erforderlich zur Vorlage bei Fremdbetrieben sowie ggf. als Grundlage für den internationalen Handel von Ferkeln dienen können. Im Rahmen einer amtlichen Tierschutzkontrolle wäre demnach die zuständige Behörde aber dennoch gehalten, sich nicht ausschließlich die Tierhalter-Erklärung vorlegen zu lassen, sondern auch die Plausibilität der Nachweise und die Umsetzung der Optimierungsmaßnahmen zu überprüfen. Die Ergebnisse der Risikoanalyse sowie die betriebsindividuellen Optimierungsmaßnahmen sind durch den Tierhalter schriftlich festzuhalten. Hierüber wird die zuständige Behörde in die Lage versetzt, eine Bewertung der durchgeführten Optimierungsmaßnahmen vornehmen zu können.  Tritt in einem Betrieb in einem Zeitraum von 2 Jahren immer wieder Schwanzbeißen auf, sieht der Ablaufplan vor, dass der Tierhalter (möglichst mit Tierarzt / Berater) einen schriftlichen Plan, der weitergehende Maßnahmen zur Risikominimierung enthält, erstellt und der zuständigen Behörde zur Prüfung vorlegt. | **Fristen:**  **1: Aktualisierung der Standardverfahrensanweisung / Leitlinien**  **2: Information der Schweinehalter / Informationen öffentlich zugänglich machen**  **3: Durchsetzungsmaßnahmen umsetzen**  **4: Anderes**  Siehe Zeitplan zur Umsetzung des Aktionsplans |

1. **Überprüfung der Anforderungen an Tierhalter-Erklärungen, die die Notwendigkeit/Unerlässlichkeit des Schwänzekupierens rechtfertigen**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Welche Maßnahmen plant DE im Jahr 2018, um die Bereitstellung von Tierhalter-Erklärungen zu überprüfen, die die Notwendigkeit/Unerlässlichkeit des Schwänzekupierens rechtfertigen?** | **Vorgeschlagene Maßnahmen:**  Im Entwurf des Auditberichts der DG SANTE-2018-6445 wurde die Empfehlung (Nr. 5) ausgesprochen, die Nachweise zur Unerlässlichkeit des Eingriffs des Kupierens bzw. der Haltung kupierter Schweine im Rahmen amtlicher Kontrollen verifizieren zu lassen und Lösungsoptionen für den internationalen Handel von Ferkeln zu eruieren.  Hierzu wurde eine zeitlich befristete Tierhalter-Erklärung zum Nachweis der Unerlässlichkeit zur Vorlage bei der zuständigen Behörde und falls erforderlich zur Vorlage bei Fremdbetrieben erarbeitet. Die Verantwortung für die erforderlichen Nachweise liegt beim Tierhalter. Aus fachlicher Sicht wird jedoch die Empfehlung ausgesprochen, insbesondere die Risikoanalyse durch bzw. gemeinsam mit einer externen Person (z.B. Tierarzt/Berater) durchzuführen. Aus diesem Grund kann die Tierhalter-Erklärung neben dem Tierhalter durch eine weitere externe Person unterzeichnet werden. Unabhängig davon ist die zuständige Behörde bei einer amtlichen Kontrolle gehalten, alle zugrunde gelegten Informationen zum Nachweis der Unerlässlichkeit auf Plausibilität und Umsetzung zu überprüfen (z.B. ob die umgesetzten Optimierungsmaßnahmen auf den Ergebnissen der betrieblichen Risikoanalyse beruhen).  Ergänzend hierzu könnte eine zeitlich befristete Tierhalter-Erklärung wie oben bereits dargelegt, ggf. zukünftig auch als Grundlage für den internationalen Handel von Ferkeln dienen. | **Fristen:**  **1: Aktualisierung der Standardverfahrensanweisung / Leitlinien**  **2: Information der Schweinehalter / Informationen öffentlich zugänglich machen**  **3: Durchsetzungsmaßnahmen umsetzen**  **4: Anderes**  Siehe Zeitplan zur Umsetzung des Aktionsplans |